

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ג' באדר התשע"ח
18 בפברואר 2018
סימוכין : 261954

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/02/18

משתתפים :

מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח רות מרק, חשבת בכירה מטה החשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/10/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/10/17
השלמות מיום 11/2/18

בקשה מס': 605532
בקשה מס': 605530
בקשה מס': 605529

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב, ומרפא לנפש, לצורך הפעלת שירותי הוסטל כוללני, שירותי דיור מוגן ומגורים טיפולים, לתקופה שמיום 12/02/18 ועד ליום 31/12/18, או עד להסדרת אופן מתן השירות, לפי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

16,074,287 ₪ כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר: 16,003,804 ₪ כולל מע"מ, לפי הפירוט להלן:
עמותת אנוש בסך של 4,425,678 ₪ כולל מע"מ
חברת ק.ט.ב. בסך של 6,762,554 ₪ כולל מע"מ
מרפא לנפש בסך של 4,815,571 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב, ומרפא לנפש, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/02/18 ועד ליום 31/12/18, או עד להסדרת אופן מתן השירות, לפי המוקדם מבניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – המשרד) מבקש לאשר בפטור ממכרז את ההתקשרות עם עמותת אנוש, חברת ק.ט.ב ומרפא לנפש (להלן – ספקי השירות), לצורך הפעלת שירותי הוסטל כוללני, שירותי דיור מוגן ומגורים טיפוליים.
2. המשרד רוכש מספקי השירות שירותי הפעלת הוסטלים ודיור מוגן החל משנת 2008, וזאת מכוח זכייתם במכרז פומבי. המשרד מימש את כל האופציות שהיו נתונות לו במסגרת המכרז עד ליום 31.12.13.
3. החל מיום 31.12.13 אישרה ועדת הפטור המרכזית באוצר מעת לעת הארכת התקשרות עם ספקי השירות לתקופות קצרות של עד כשנה, כאשר האחרונה שבהן אושרה על ידי ועדת הפטור ביום 19.2.17 לתקופה של שנה, החל מיום 19.2.17 ועד ליום 10.2.18.
4. לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, לרבות הוסטלים המופעלים מכוח ההתקשרויות נשוא בקשת הפטור, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, אשר עניינן בתנאי הסף ותעריף השירותים, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד בפעם השלישית את המכרז אשר גם בגינו הוגשה עתירה.
5. המשרד מצייין כי לאחרונה התקבל פסק דין המבטל את המכרז, וכי הוא בוחן בימים אלו את החלופות האפשריות העומדות בפניו למתן השירות.
6. נוכח הנחיצות בשמירה על הרצף הטיפולי וכן על מנת למנוע פגיעה באוכלוסיית המטופלים, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות הקיימת עד ליום 31.12.18.

- המשך

7. בעניין העתירות שהוגשו, המשרד מציין כי מדובר בשירות רגיש וחשוב, שבאופן היסטורי ועובדתי סופק על ידי מסי מצומצם של ספקים. משכך, כל שינוי במודל ההתקשרות, הכנסת שחקנים חדשים ופתיחת השוק לתחרות מעורר התנגדויות ועיכובים רבים.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
9. מר גל לנדו, רפרנט בריאות ביטוח לאומי וקליטה, בחוות דעתו מיום 12 בפברואר 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

עו"ד אסתי פלדמן

רו"ח רות מרק

מר ויקטור וייס

אישור לחשב הכללי:
אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך